

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για την πρόταση νόμου «Ο περί της Ρύθμισης της Ίδρυσης και Λειτουργίας Ξενώνων Νόμος του 2022»

Παρόντες:

Κυριάκος Χατζηγιάννης, πρόεδρος	Ηλίας Μυριάνθους
Κώστας Κώστα	Μιχάλης Γιακουμή
Χρύση Παντελίδης	Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή στις 5 Μαΐου 2022 από τους κ. Κυριάκο Χατζηγιάννη, βουλευτή εκλογικής περιφέρειας Αμμοχώστου, και Χρύση Παντελίδη, βουλευτή εκλογικής περιφέρειας Λευκωσίας, σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 24 Μαΐου και στις 7 και την 21^η Ιουνίου 2022.

Στα πλαίσια της μελέτης της πρότασης νόμου, κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής ο Υφυπουργός Τουρισμού, εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Γραφείου Επιτρόπου Ανάπτυξης Ορεινών Κοινοτήτων, του Πανεπιστημίου Κύπρου, του Πανεπιστημίου Λευκωσίας, της Ένωσης Δήμων Κύπρου, της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου, του Επιστημονικού και Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου, της εργοδοτικής οργάνωσης ΟΕΒ και του Συνδέσμου Ιδιοκτητών Ξενώνων Κύπρου. Το Υπουργείο Οικονομικών, το Τεχνολογικό Πανεπιστήμιο Κύπρου, το Ευρωπαϊκό Πανεπιστήμιο Κύπρου, το Πανεπιστήμιο Frederick, ο Οργανισμός Νεολαίας Κύπρου, ο Σύνδεσμος Τουριστικών Επιχειρήσεων Κύπρου, ο Σύνδεσμος Ταξιδιωτικών Πρακτόρων Κύπρου, ο Κυπριακός Σύνδεσμος Καταναλωτών και η Παγκύπρια Ένωση Καταναλωτών και Ποιότητας Ζωής, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι κατά τη συζήτηση της πρότασης νόμου παρέστησαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Ονούφριος Κουλλά, Νίκος Σύκας, Γιαννάκης Γαβριήλ, Ανδρέας Πασιουρτίδης και Πανίκος Λεωνίδου.

Σκοπός του προτεινόμενου νόμου είναι η θέσπιση νομοθεσίας για την ίδρυση και λειτουργία ξενώνων, ώστε να ρυθμιστεί το κενό που υπήρχε έως τώρα λόγω της απουσίας σχετικού νομοθετικού πλαισίου και να διασφαλιστεί η ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών τους.

Ειδικότερα, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις καθορίζονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Τα πλαίσια αδειοδότησης και δημιουργίας μητρώου για την εγγραφή ξενώνων, το οποίο θα τηρείται από το Υφυπουργείο Τουρισμού.
2. Ο οδηγός υπηρεσιών ξενώνα, στον οποίο θα περιλαμβάνονται πληροφορίες για την ενημέρωση των πελατών του, καθώς και οι όροι λειτουργίας του.
3. Οι τεχνικές και λειτουργικές προδιαγραφές, καθώς και οι προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας αναφορικά με τη λειτουργία ξενώνων.
4. Τα αδικήματα και οι ποινές που θα επιβάλλονται σε άτομα που λειτουργούν και διαχειρίζονται ξενώνα χωρίς άδεια λειτουργίας.

Περαιτέρω, στην πρόταση νόμου προβλέπεται μεταβατική διάταξη με βάση την οποία παρέχεται η δυνατότητα στους ιδιοκτήτες ή/και διαχειριστές των υφιστάμενων ξενώνων να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες, ώστε να εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας τους από την αρμόδια αρχή και οι ξενώνες να καταχωρισθούν στο σχετικό μητρώο ξενώνων, σύμφωνα με τις πρόνοιες του προτεινόμενου νόμου.

Στα πλαίσια της συζήτησης της πρότασης νόμου, ο Υφυπουργός Τουρισμού συμφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της και τόνισε ότι μέσω αυτής

εμπλουτίζεται το τουριστικό προϊόν της Κύπρου και προσελκύεται τουρισμός και από νέες αγορές. Όπως επίσης επισήμανε, σε περίπτωση ψήφισης της πρότασης νόμου σε νόμο, το υφυπουργείο θα ετοιμάσει σχετικό νομοσχέδιο, στο οποίο θα προβλέπεται η ταξινόμηση των ξενώνων σε τάξεις πολυτελείας, Α΄ και Β΄.

Στα πλαίσια της συνέχισης της συζήτησης της πρότασης νόμου, ο εκπρόσωπος του Υφυπουργείου Τουρισμού εισηγήθηκε στην επιτροπή την εισαγωγή απλοποιημένης διαδικασίας καταχώρισης του ξενώνα στο σχετικό μητρώο, ώστε η εν λόγω καταχώριση να πραγματοποιείται κατά την έκδοση της άδειας λειτουργίας του. Επιπροσθέτως, επισήμανε την ανάγκη δημιουργίας στους ξενώνες ξεχωριστού χώρου υγιεινής ανδρών και γυναικών για το προσωπικό των ξενώνων.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών συμφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου και εισηγήθηκε ορισμένες βελτιωτικές αλλαγές. Ειδικότερα, εισηγήθηκε την αντικατάσταση της υποβολής αντιγράφου της άδειας οικοδομής του κτιρίου του ξενώνα, που αποτελεί μια από τις προϋποθέσεις για την εξασφάλιση της άδειας λειτουργίας του, με την υποβολή αντιγράφου του πιστοποιητικού έγκρισης ή του πιστοποιητικού έγκρισης με σημειώσεις.

Ο εκπρόσωπος του Συνδέσμου Ιδιοκτητών Ξενώνων Κύπρου συμφώνησε με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις και εισηγήθηκε μεταξύ άλλων τις ακόλουθες βελτιώσεις και αλλαγές επί του κειμένου της πρότασης νόμου:

1. Απάλειψη της υποχρέωσης για δημιουργία ξεχωριστών προθαλάμων με νιπτήρες, μέσα στέγνωσης χεριών και καθρέφτες στους κοινόχρηστους χώρους υγιεινής, καθώς λόγω της περιορισμένης χωρητικότητας των υφιστάμενων υποστατικών δεν είναι εφικτή η υλοποίηση της εν λόγω υποχρέωσης.
2. Απάλειψη της υποχρέωσης για την εγκατάσταση μηχανημάτων αυτόματης πώλησης/παρασκευής τροφίμων και ποτών στους κοινόχρηστους χώρους του

ξενώνα, καθώς οι διαμένοντες σε αυτόν αναμένεται ότι θα εξυπηρετούνται από τις προσφερόμενες υπηρεσίες της ευρύτερης περιοχής όπου λειτουργεί ο ξενώνας.

3. Τροποποίηση της πρόνοιας για δημιουργία στους ξενώνες χώρου υγιεινής για το προσωπικό, ώστε αυτή να καταστεί προαιρετική από υποχρεωτική, καθώς μία τέτοια πρόνοια θα επηρεάσει δυσμενώς τη λειτουργία των υφιστάμενων υποστατικών που λειτουργούν ως ξενώνες.
4. Βελτίωση της πρόνοιας για τη λειτουργία της υποδοχής ξενώνα, ώστε να λειτουργεί τουλάχιστον οκτώ ώρες, καθώς η άφιξη πελατών κατά τις βραδινές ώρες θα επηρεάσει τη νυκτερινή ανάπαυση των διαμενόντων.

Οι εκπρόσωποι του Πανεπιστημίου Κύπρου, τόσο γραπτώς όσο και προφορικώς ενώπιον της επιτροπής, συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου και παράλληλα εισηγήθηκαν την υιοθέτηση επιπρόσθετων απαιτούμενων προϋποθέσεων για την εξασφάλιση της άδειας λειτουργίας ξενώνα. Επίσης, επισήμαναν την ανάγκη καθορισμού συγκεκριμένου αριθμού και μεγέθους δωματίων για την εξυπηρέτηση ατόμων με αναπηρία.

Επιπροσθέτως, εισηγήθηκαν την αύξηση του αριθμού ηλεκτροδοτών ανά κλίνη, αφού κάτι τέτοιο ανταποκρίνεται στην αυξημένη χρήση της τεχνολογίας και ενισχύει την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών στους ξενώνες.

Η εκπρόσωπος της Ένωσης Δήμων Κύπρου επισήμανε ότι πρέπει οι τεχνικές προδιαγραφές και οι προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας που προβλέπονται στην πρόταση νόμου να συνάδουν με συγκεκριμένες πρόνοιες των περί Οδών και Οικοδομών Κανονισμών, οι οποίες διασφαλίζουν ότι κάθε οικοδομή σχεδιάζεται και κατασκευάζεται με τρόπο που να αποτρέπονται οι κίνδυνοι ατυχημάτων ή ζημιών και να είναι προσβάσιμη από άτομα με αναπηρία και με μειωμένη κινητικότητα.

Το Τεχνολογικό Πανεπιστήμιο Κύπρου, παρ' όλο που δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής, με γραπτό υπόμνημά του που απέστειλε στην επιτροπή επισημαίνει μεταξύ άλλων ότι συμφωνεί με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου.

Οι εκπρόσωποι του Πανεπιστημίου Λευκωσίας, τόσο γραπτώς όσο και προφορικώς, δήλωσαν ότι συμφωνούν με τις πρόνοιες της πρότασης νόμου.

Ειδικότερα, στα γραπτά υπομνήματα που στάλθηκαν από τα πιο πάνω πανεπιστήμια επισημαίνεται ότι μέσα από τη θεσμοθέτηση της λειτουργίας των ξενώνων θα εξυπηρετηθεί μεγάλος αριθμός φοιτητών/φοιτητριών που επιλέγουν να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα ERASMUS ή σε άλλου είδους συνεργασία με πανεπιστήμια ευρωπαϊκών κρατών που προάγουν την ανταλλαγή και την κινητικότητα μεταξύ των φοιτητών/φοιτητριών. Επιπροσθέτως, επισημαίνεται ότι υπάρχουν καταγγελίες φοιτητών σε σχέση με τις τιμές και την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών των ξενώνων στους οποίους διαμένουν, καθώς και ότι δεν υπάρχει ο αναγκαίος εποπτικός έλεγχος από τις αρμόδιες αρχές.

Στα πλαίσια της περαιτέρω συζήτησης της πρότασης νόμου, η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε όπως τροποποιήσει το κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε να επιτευχθούν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Απλοποίηση της διαδικασίας καταχώρισης στο μητρώο ξενώνων, ώστε στα πλαίσια της έκδοσης της άδειας λειτουργίας ξενώνα να πραγματοποιείται και η καταχώρισή του στο εν λόγω μητρώο.
2. Απάλειψη της υποχρέωσης λειτουργίας στους ξενώνες μηχανημάτων αυτόματης παρασκευής και πώλησης τροφίμων και ποτών.

3. Απάλειψη της υποχρέωσης δημιουργίας ξεχωριστών προθαλάμων με νιπτήρες, μέσα στέγνωσης χεριών και καθρέφτες στους κοινόχρηστους χώρους υγιεινής των ξενώνων.
4. Προσθήκη πρόνοιας για την υποχρέωση δημιουργίας ξεχωριστών χώρων υγιεινής ανδρών και γυναικών για το προσωπικό, μόνο στην περίπτωση απασχόλησης πέραν των πέντε ατόμων.
5. Αύξηση του αριθμού των ηλεκτροδοτών ανά κλίνη από ένα σε τέσσερις.
6. Προσθήκη πρόνοιας για δυνατότητα τοποθέτησης εγκαταστάσεων που παράγουν ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας για αυτοκατανάλωση.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, συμφωνεί με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου όπως αυτή έχει τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω και ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφισή της σε νόμο.

5 Ιουλίου 2022

Αρ. Φακ.: 23.02.063.084-2022

ΜΙ/ΣΠ/ΜΕ